

江苏省民政厅 江苏省发展和改革委员会 文件 江苏省财政厅

苏民养老〔2024年〕29号

关于印发《江苏省消费品以旧换新居家适老化改造实施细则》的通知

各设区市民政局、发展改革委、财政局：

现将《江苏省消费品以旧换新居家适老化改造实施细则》印发你们，请结合实际抓好贯彻落实。



2024年9月26日

(此件部分公开)

江苏省消费品以旧换新居家适老化改造 实施细则

为贯彻落实国务院《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》（国发〔2024年〕7号）和《江苏省推动超长期特别国债资金支持消费品以旧换新的实施方案》（苏发改资环发〔2024年〕1001号）有关要求，现就我省消费品以旧换新居家适老化改造工作，制定本实施细则。

一、总体要求

围绕“如厕洗澡安全，室内行走便利，居家环境改善，智能监测跟进，辅助器具适配”等方面，对全省有需求的社会老年人家庭、困难老年人家庭提供适老化改造服务，支持居家适老化设施改造和智能监测设施、适老辅具配备，改善老年人的居家生活环境，提升老年人幸福感、获得感和安全感。

二、补贴范围

补贴对象为江苏省内60周岁及以上常住老年人家庭，补贴自本实施方案印发之日起至2024年12月31日结束。已经享受过各类政府购买居家适老化改造服务补贴的此次不再给予补贴。

三、补贴原则

（一）一户一补。以老年人家庭为单位，同一老年人身份证号或同一处房产只能对应申请一次补贴。由适老化改造房屋所在

地县级民政部门受理、统计和补贴。

(二) 需求导向。尊重老年人及其家庭意愿，以自愿申请为前提，由老年人家庭自主申请并负责改造质量监控。

(三) 先改先补。根据实施改造申请先后顺序进行补贴，补贴额度用完为止。如到期未用完，收回中央和省级资金。

(四) 补贴立减。老年人家庭居家适老化改造签订合同后，只需按照补贴比例和金额支付自付部分费用，享受补贴立减的优惠。

四、补贴标准

省级制定《江苏省消费品以旧换新居家适老化改造补贴建议目录》(附件1)。各地可根据当地实际和老年人需求，细化本地消费品以旧换新居家适老化改造补贴清单，清单内的居家适老化设施改造和智能监测设施、适老辅具配备均按照成交价格进行补贴。社会老年人自付50%，补贴50%，补贴上限每户3000元。经济困难老年人(分散供养特困人员、低保对象、低保边缘家庭成员和支出型困难家庭成员)在每户3000元限额标准内按实际支出全额补贴。超出补贴标准部分由老年人家庭自行支付。

五、补贴申报流程

(一) 申请改造。改造前，由老年人家庭通过“江苏民政”微信公众号—“微服务”—“居家适老化改造”移动端应用，或“苏服办”APP—“居家适老化改造”移动端应用提出改造申请，按要求上传老年人身份证、拟改造住房的房产证明(不动产权证、

宅基地权属证等相关证明)，并提交老年人家庭改造申请承诺书（附件2）；老年人租住他人房屋或居住子女、亲属房屋的，如申请居家适老化改造，还需获得所居住房屋产权人的授权。可由子女、社区工作人员代为填报申请。房产所在地县级民政部门在5个工作日内对补贴对象资格进行审核。申请提交的截止时间为2024年11月30日。

（二）对接需求。各设区市或县（市、区）民政部门根据当地实际和相关规定，通过政府采购方式，选择具备相关专业资质和经验的服务企业（各设区市范围内采购服务企业不少于5家）参与，并向社会公布。申请居家适老化改造的老年人家庭在公布的服务企业中自主选择，对接服务需求。双方确定具体改造事项，制定改造工作方案，约定开工完工时间，保存改造前的图片资料。改造方案须经老年人或其代理人签字确认，双方签订合同后方可实施适老化改造。

（三）上传资料。老年人家庭改造完成后自主进行质量验收，验收合格确认后，由服务企业向县级民政部门提出竣工申请。通过“居家适老化改造”服务企业端系统应用上传以下材料：改造合同、改造和购置物品清单、房屋改造前水印照片及定位、改造后水印照片及定位；发票和老年人家庭自付部分支付凭证（经济困难老年人家庭除外）、验收合格确认单、申领补贴承诺书（附件3）、改造企业申领补贴银行账号信息。

（四）审核拨付。县级民政部门在5个工作日内对补贴申领

材料进行线上审核，必要时进行实地抽查。经审核符合补贴条件的，应尽快将补贴资金拨付至改造企业银行账号。

六、工作要求

（一）加强组织领导。省财政厅、省民政厅根据老年人户籍人口总数及人均可支配收入等因素，对各地进行资金预拨，后期将根据各地项目资金实际发放情况进行结算。省民政厅、省财政厅、省发展改革委按职责对老年人家庭适老化改造工作进行指导、监管。设区市、县（市、区）民政部门会同同级财政部门定期汇总补贴资金发放情况，加强补贴资金完成率调度。

（二）加强宣传引导。各地要切实提高政治站位，充分认识消费品以旧换新居家适老化改造工作的重要意义。要充分运用政府网站、广播电视、新媒体和线下渠道发布相关信息，加强宣传发动，做好政策解读和成果宣传，提高群众知晓度。要加强改造对象摸底，动员引导老年人家庭积极参与，营造良好的社会氛围。

（三）严格资金监管。各民政部门要认真审核补贴对象资格和补贴资金申请材料，监管补贴资金拨付情况，确保资金安全、足额、及时发放。补贴资金使用管理接受审计、纪检监察、财政等部门的监督检查，一旦发现有挤占挪用、骗取补贴资金等违法违纪行动，要按规定严肃处理，涉嫌犯罪的移送司法机关依法严厉查处。对发现利用不正当手段伪造、编造相关材料虚假交易、串通他人骗取补贴资金等违法行为的企业和个人，及时移交当地有关部门依法依规查处。

（四）明确工作时序。各设区市、县（市、区）民政部门要成立工作专班，加强工作指导，积极主动作为，抓好抓实各个环节的工作。原则上2024年10月底前确定采购优选服务企业名单、完成改造对象摸底，2024年12月中旬前完成居家适老化改造工作，2024年12月底前完成居家适老化改造补贴发放工作。

本细则实施过程中的具体问题，由省民政厅会同省有关部门负责解释。

- 附件：1. 江苏省消费品以旧换新居家适老化改造补贴建议
目录
2. 老年人家庭改造申请承诺书
 3. 居家适老化改造服务企业申领补贴承诺书

附件 1

江苏省消费品以旧换新居家适老化改造补贴 建议目录

类别	序号	项目名称	功能说明
设施改造	1	防滑处理	在卫生间、厨房等区域，铺设防滑地砖（地板、地胶），避免滑倒并具有一定的防潮作用。卫生间局部可使用防滑垫。
	2	地面高差处理	台阶改坡道，铺设水泥坡道，保证路面平滑、无高差障碍，避免老年人行走发生磕碰跌倒，方便轮椅进出。门槛高度较低或不宜铺设水泥坡道情况下，可加设橡胶等材质的可移动式坡道。
	3	门槛移除	移除门槛，保证老年人进出无磕碰跌倒风险，方便轮椅进出。
	4	平整硬化	屋内（外）地面水泥平整硬化，方便轮椅进出。
	5	蹲便器改坐便器	减轻蹲姿造成的腿部压力，减轻老年人如厕下蹲、站立困难。方便乘轮椅老年人使用。
	6	浴缸/淋浴房改造	拆除浴缸/淋浴房，更换浴帘、浴杆，增加淋浴空间，方便照护人员辅助老年人洗浴，以及意外跌倒后的搀扶。
	7	适老智能坐便器	符合适老高度，通过座圈加热、清洗加热、暖风烘干，可减少老人因弯腰擦洗引起的跌倒等隐患。
	8	适老智能马桶盖	适合居家原座便器：材质为 PP 缓降盖板，即热式加热方式；通过自动清洗、烘干，可减少老人因弯腰擦洗引起的跌倒等隐患。
	9	坐式沐浴器	坐位采用折叠设计，可站可坐，不占空间；采用多喷头喷淋臂设计可随意调节角度，雾状喷水方式，方便老人洗浴。
	10	如厕扶手	在坐（蹲）便器旁安装“一”字形扶手或 L 形扶手等，辅助老年人起身、站立、转身和坐（蹲）下。

类别	序号	项目名称	功能说明
	11	床边扶手	在老年人床边安装可升降式扶手，辅助老年人起身平稳下床，避免翻身意外跌落。
	12	淋浴区扶手	根据卫生间墙体情况，视情安装横向结合纵向扶手或L形扶手、135°扶手、T形扶手等，辅助老年人站立支撑。
	13	高差处和过道扶手	安装于高差变化和室内过道通行处，方便老年人通过时撑扶。
	14	下压式门把手改造	可用单手手掌或手指轻松操作，增加摩擦力和稳定性，方便乘轮椅老年人或者手部力量较弱的老年人开门。
	15	台面高度改造	降低灶具、洗菜池、面盆等台面高度，方便乘轮椅老年人或身高较矮的老年人操作。下方留出空间，方便乘轮椅老年人靠近。
	16	适老可升降灶台	柜体可升降，降低灶具、洗菜池、面盆等台面高度，留出容膝空间，方便轮椅老年人或身高较矮的老年人操作；下方留出空间，方便轮椅出入。
	17	厨房适老升降吊柜	吊柜可上升、下降和暂停，吊篮垂直升降、免开柜门，方便老年人放/取物。
	18	适老台盆和镜柜	台面为陶瓷/人造石，釉面洁净平滑（包含下水器、软管）；台盆柜门内凹设计，方便轮椅出入；用镜面倾斜且角度可微调，方便老年人使用。
	19	水龙头改造	改装拔杆式或感应水龙头，方便乘轮椅老年人或者手部力量较弱的老年人开关水阀，避免忘关水阀。
	20	更换或新增灯具	更改或新增节能型灯具，避免直射光源、强刺激性光源，确保光线柔和，改善照明环境。
	21	安装感应夜灯（地灯）	在老年人卧室安装贴近地面的红外感应小夜灯，方便老年人起夜照明。
	22	安装防撞护角/防撞条	在家具尖角或墙角处安装防撞护角或防撞条，防止老年人磕碰划伤。

类别	序号	项目名称	功能说明
智能监测	23	一键呼叫装置	安装在卧室床头、卫生间坐（蹲）便器旁、淋浴区等位置，用于老年人发生紧急情况时的主动报警。实时传输数据，如发生紧急呼叫，向老年人亲属及为老服务组织推送意外风险信息。
	24	人体感应探测器	安装在客厅、卫生间、卧室等居家环境中，监测老年人活动信息。实时传输数据，如发生老年人长时间处在某个区域，向老年人亲属及为老服务组织推送意外风险信息。
	25	门磁感应器	安装在老年人家庭室内外出入主门口处。实时传输数据，如发生长期未开关门情况，向老年人亲属及为老服务组织推送意外风险信息。
	26	煤气泄漏报警器	发生煤气泄漏意外时，响铃提醒老年人及时处理。实时传输数据，向老年人亲属及为老服务组织推送意外风险信息。
	27	溢水报警器	发生溢水意外时，响铃提醒老年人及时处理。实时传输数据，向老年人亲属及为老服务组织推送意外风险信息。
	28	烟雾报警器	发生浓烟意外时，响铃提醒老年人及时处理。实时传输数据，向老年人亲属及为老服务组织推送意外风险信息。
	29	电力脉象仪	用电管理人工智能产品，在传统的用电监测的基础上实现对老人行为的监测，基于老人的生活习惯，进行异常行为的安全预警。
	30	防干烧与定时灶具	避免因老年人忘记关闭灶具造成的火灾事故。
	31	炉灶自动熄火保护装置	避免因老年人忘记关闭灶具造成的火灾事故。
	32	智能监控摄像头	双向实时视频或语音通话，及时掌握老人在家实时情况。
	33	跌倒监测雷达	对老年人跌倒情况进行监测，可以通过电话语音、短信等多种手段，向监护人等发出预警信息。
	34	坠床监测雷达	对老年人坠床情况进行监测，可通过电话语音、短信等多种手段，向监护人等发出预警信息。
	35	生命体征监测雷达	对老年人生命体征进行监测，可通过电话语音、短信等多种手段，向监护人等发出预警信息。
	36	防走失胸卡	集成老年人身份信息，可监测定位（或具备电子围栏功能），避免老年人走失。实时传输数据，向老年人亲属及为老服务组织推送意外风险信息。

类别	序号	项目名称	功能说明
辅具 配 备	37	手杖	包含单头手杖、三脚或四脚手杖、凳拐以及内置跌倒感应预警装置的智能手杖等，辅助老年人平稳站立和行走。
	38	助行器	包含框式、轮式、台式、带座等助行器，辅助老年人站立和行走。
	39	适老助行推车	可助行可推行，配置座椅靠背可休息，内置刹车带驻车功能，上提折叠设计，方便收纳。
	40	轮椅	自推或由家人、护理人员辅助推行，增大老年人活动空间范围，包括普通轮椅、带姿势控制的特殊轮椅和电动轮椅等。
	41	洗澡椅(浴凳)	辅助老年人洗澡用，避免老年人滑倒，提高安全性。
	42	生活自助餐具	包括防洒碗(盘)、助食筷、弯柄勺(叉)，辅助老年人进食。适老配重餐具，方便上肢及神经系统有功能障碍老年人的日常进食。
	43	防压疮坐垫、靠垫或床垫	重新分布臀部与背部受力，避免长期乘坐轮椅或卧床的老年人发生严重压疮。
	44	坐便椅	坐便椅(带便桶)方便体弱或行动不方便的老年人就近如厕。
	45	马桶增高器	安装在马桶上的增高装置，带扶手，提高老年人如厕时的便利性和舒适度。
	46	失能老年人护理设备	浴槽、洗头盆、体位枕、可调节靠背器、卧床饮水杯、便盆、接尿器、移位机等。
	47	助听器	帮助老年人听清声音来源，增加与周围的交流，改善心理健康状况。
	48	助视器	放大镜、手持助视器、老花镜、放大镜指甲剪等。
	49	适老家具配置	如换鞋凳、适老椅、适老桌等。
	50	多功能护理床	包括手摇护理床和电动护理床等。

附件 2

老年人家庭改造申请承诺书

_____县（市、区）民政局：

本人姓名：_____，身份证号：_____，申请改造房产位于江苏省_____市_____县（市、区）_____乡（镇、街道）_____，产权证号_____。

房屋产权所有人姓名_____，身份证号：_____，为本人_____（与老年人的关系），授权同意对该房屋进行适老化改造。

现承诺以上信息真实有效，若违反本承诺，本人和房产所有权人愿意取消补贴资格并承担相应的法律责任。

申请人：

改造房产所有权人：

2024 年 月 日

附件 3

居家适老化改造服务企业申领补贴承诺书

_____县（市、区）民政局：

本企业承接_____老年人(身份证号：_____)
家庭适老化改造，现已竣工完成，并经验收合格。本次补贴申领
所填信息（包括但不限于改造合同、改造清单、房屋改造前水印
照片及定位、改造后水印照片及定位；发票和老年人家庭自付部
分支付凭证、验收合格确认单）真实有效，所提交材料无任何伪
造、弄虚作假等情况，同意接受民政、财政、审计、纪检监察等
部门的监督检查。

若违反本承诺，本企业愿意取消补贴申领，退回补贴资金、
接受相应处罚并承担相应法律责任。

企业负责人（盖章）：

2024 年 月 日